

27 พฤศจิกายน 2550

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) คาดว่า เศรษฐกิจไทยในปี 2550 จะขยายตัวที่ร้อยละ 4.5 ต่อปี โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนหลักมาจากการส่งออกที่ขยายตัวได้ในระดับสูง และการใช้จ่ายภาครัฐที่เร่งตัวขึ้น ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการช่วยรองรับผลกระทบจากการชะลอตัวของภาคเอกชน ในขณะที่เสถียรภาพเศรษฐกิจในปี 2550 อยู่ในระดับมั่นคง โดยคาดว่าดุลบัญชีเดินสะพัดจะเกินดุลสูงถึงร้อยละ 5.0 ของ GDP และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ 2.2 ต่อปี สำหรับเศรษฐกิจไทยในปี 2551 มีแนวโน้มขยายตัวดีขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ 5.0 ต่อปี (โดยมีช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.5 -5.5 ต่อปี) ตามการใช้จ่ายภายในประเทศที่ฟื้นตัวขึ้นจากฐานที่ต่ำในปี 2550 และการส่งออกที่คาดว่าจะยังอยู่ในเกณฑ์ดี อย่างไรก็ตาม ดุลบัญชีเดินสะพัดในปี 2551 คาดว่าจะเกินดุลลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 3.3 ของ GDP (ช่วงคาดการณ์ร้อยละ 3.0-3.6 ต่อ GDP) ตามมูลค่าการส่งออกที่ชะลอตัวและมูลค่าการนำเข้าที่เร่งตัวขึ้นตามการฟื้นตัวของภาคเอกชนในประเทศ ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2551 คาดว่าจะปรับตัวสูงขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ 4.0 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ร้อยละ 3.8-4.2 ต่อปี) ตามราคาน้ำมันและราคาสินค้าโภคภัณฑ์ที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

1. เศรษฐกิจไทยในปี 2550

1.1 ด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี 2550 คาดว่าจะขยายตัวชะลอตัวลงจากปีก่อนมาอยู่ที่ร้อยละ 4.5 ต่อปี ตามการบริโภคภาคเอกชนและการลงทุนภาคเอกชนที่ขยายตัวลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 1.5 และ 0.2 ต่อปี ตามลำดับ เนื่องจากผู้บริโภคและนักลงทุนขาดความเชื่อมั่นจากสถานการณ์ความไม่แน่นอนทางการเมือง อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยในปี 2550 ได้รับแรงสนับสนุนหลักมาจากรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการที่คาดว่าจะขยายตัวได้ดีที่ร้อยละ 6.4 ต่อปี ในขณะที่ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการคาดว่าจะขยายตัวในอัตราต่ำที่ร้อยละ 3.5 ต่อปี นอกจากนี้ การเร่งเบิกจ่ายของภาครัฐได้เข้ามาช่วยสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจในช่วงที่การใช้จ่ายภาคเอกชนชะลอตัว โดยการบริโภคภาครัฐและการลงทุนภาครัฐขยายตัวที่ร้อยละ 9.2 ต่อปี และ 2.9 ต่อปี ตามลำดับ ซึ่งสอดคล้องกับการเร่งเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2550 ของรัฐบาล ที่สามารถเบิกจ่ายได้สูงถึงร้อยละ 93.9 ของกรอบวงเงินงบประมาณ ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ที่ร้อยละ 93

1.2 ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจ

เสถียรภาพเศรษฐกิจในปี 2550 อยู่ในระดับแข็งแกร่ง โดยดุลบัญชีเดินสะพัดคาดว่าจะเกินดุลสูงถึงร้อยละ 5.0 ของ GDP เนื่องจากการเกินดุลการค้าที่สูงขึ้นมาก ตามมูลค่าส่งออกสินค้าที่คาดว่าจะขยายตัวสูงถึงร้อยละ 15.7 ต่อปี แต่มูลค่านำเข้าสินค้าที่ขยายตัวในอัตราต่ำที่ร้อยละ 8.8 ต่อปี ในขณะที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังคงอยู่ในระดับต่ำที่ร้อยละ 2.2 ต่อปี

2. เศรษฐกิจไทยในปี 2551

2.1 ด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี 2551 คาดว่าจะปรับตัวดีขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ 5.0 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.5 - 5.5 ต่อปี) ตามการใช้จ่ายภายในประเทศที่ฟื้นตัวขึ้นจากฐานการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนในปี 2550 ที่ขยายตัวต่ำมาก ประกอบกับรายได้เกษตรกรที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก การปรับขึ้นเงินเดือนของภาครัฐ การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ และความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่น่าจะฟื้นตัวขึ้นหลังการเลือกตั้ง ทำให้คาดว่าจะการบริโภคภาคเอกชนในปี 2551 จะปรับตัวดีขึ้นเล็กน้อยมาขยายตัวที่ร้อยละ 2.5 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 2.1-2.9 ต่อปี) ในขณะที่การลงทุนภาคเอกชนในปี 2551 น่าจะปรับตัวดีขึ้นจากฐานการลงทุนในปี 2550 ที่ต่ำมากเช่นกันมาขยายตัวที่ร้อยละ 5.3 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.4-6.2 ต่อปี) เนื่องจากอัตราการใช้จ่ายการลงทุนที่อยู่ในระดับสูงใกล้เต็มกำลังการผลิตและโครงการที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนจำนวนมากในปัจจุบันจะเริ่มมีการลงทุนใหม่ในปีหน้า นอกจากนี้ การเร่งเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง จะช่วยสนับสนุนให้อุปสงค์ภายในประเทศเพิ่มขึ้น โดยในปี 2551 คาดว่าการบริโภคภาครัฐจะขยายตัวที่ร้อยละ 4.5 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.0-5.0 ต่อปี) และการลงทุนภาครัฐจะขยายตัวที่ร้อยละ 4.5 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 0.4-8.6 ต่อปี) ทั้งนี้ การเร่งการลงทุนของภาครัฐในปี 2551 โดยเฉพาะในโครงการลงทุนขนาดใหญ่จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยผลักดันให้การลงทุนภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้นตามไปด้วย (Crowding-in Effect)

อย่างไรก็ตาม ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในปี 2551 มีแนวโน้มขยายตัวชะลอลงเล็กน้อยมาอยู่ที่ร้อยละ 5.5 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.8-6.2 ต่อปี) โดยแม้ว่าการส่งออกไปยังตลาดเดิม โดยเฉพาะสหรัฐฯ จะมีแนวโน้มลดลง แต่โครงสร้างการส่งออกและนโยบายเร่งส่งออกที่เปลี่ยนไปยังตลาดเกิดใหม่ โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและตะวันออกกลาง ซึ่งเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มขยายตัวสูง จะช่วยสนับสนุนให้การส่งออกยังขยายตัวได้ดี สำหรับปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการคาดว่าจะเร่งตัวขึ้นตามการฟื้นตัวของการใช้จ่ายภายในประเทศมาอยู่ที่ร้อยละ 5.8 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 4.7-6.9 ต่อปี)

2.2 ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจ

เสถียรภาพเศรษฐกิจภายนอกประเทศในปี 2551 ยังอยู่ในเกณฑ์ดี แต่เสถียรภาพเศรษฐกิจภายในประเทศมีปัจจัยเสี่ยงจากอัตราเงินเฟ้อที่มีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น โดยดุลบัญชีเดินสะพัดในปี 2551 คาดว่าจะเกินดุลลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ 3.3 ของ GDP (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 3.0-3.6 ของ GDP) จากการเกินดุลการค้าที่ลดลงตามมูลค่าการส่งออกสินค้าที่ขยายตัวชะลอลงมาอยู่ที่ร้อยละ 10.7 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 10.1-11.3 ต่อปี) แต่มูลค่านำเข้าสินค้าเร่งตัวขึ้นตามการใช้จ่ายในประเทศมาอยู่ที่ร้อยละ 13.7 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 12.3-15.1 ต่อปี) อย่างไรก็ตาม อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2551 คาดว่าจะปรับตัวสูงขึ้นสูงขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ 4.0 ต่อปี (ช่วงคาดการณ์ที่ร้อยละ 3.8-4.2 ต่อปี) เนื่องจากราคาน้ำมันดิบและราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ตารางสรุปสมมติฐานและผลการประมาณการเศรษฐกิจปี 2550 และ 2551 (ณ เดือนพฤศจิกายน 2550)

	2549	2550 f	2551 f	
			เฉลี่ย	ช่วง
สมมติฐานหลัก				
สมมติฐานภายนอก				
1) อัตราการขยายตัวเฉลี่ยของประเทศคู่ค้าหลัก (ร้อยละต่อปี)	4.5	4.1	3.8	3.5-4.0
2) ราคาน้ำมันดิบดูไบ (ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อบาร์เรล)	61.5	67.8	83.0	80.0-85.0
สมมติฐานด้านนโยบาย				
3) อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อดอลลาร์สหรัฐฯ)	37.9	34.6	33.8	33.5-34.0
4) อัตราดอกเบี้ยนโยบายของไทย ณ สิ้นปี (ร้อยละต่อปี)	5.00	3.25	3.25	3.00-3.50
5) รายจ่ายภาคสาธารณะตามปีงบประมาณ (ล้านล้านบาท)	1.93	2.16	2.27	2.26-2.28
ผลการประมาณการ				
1) อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (ร้อยละต่อปี)	5.1	4.5	5.0	4.5 – 5.5
2) อัตราการขยายตัวของ การบริโภครวม (ร้อยละต่อปี)	3.0	2.6	2.8	2.5-3.1
- การบริโภคภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่) (ร้อยละต่อปี)	3.2	1.5	2.5	2.1-2.9
- การบริโภคภาครัฐ (ณ ราคาคงที่) (ร้อยละต่อปี)	2.3	9.2	4.5	4.0-5.0
3) อัตราการขยายตัวของ การลงทุนรวม (ร้อยละต่อปี)	3.8	0.9	5.1	3.4-6.8
- การลงทุนภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่) (ร้อยละต่อปี)	3.7	0.2	5.3	4.4-6.2
- การลงทุนภาครัฐ (ณ ราคาคงที่) (ร้อยละต่อปี)	3.9	2.9	4.5	0.4-8.6
4) อัตราการขยายตัวปริมาณส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละต่อปี)	8.5	6.4	5.5	4.8-6.2
5) อัตราการขยายตัวปริมาณนำเข้าสินค้าและบริการ (ร้อยละต่อปี)	2.6	3.5	5.8	4.7-6.9
6) ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ)	1.0	11.3	8.4	7.4-9.4
- สินค้าส่งออกในรูปดอลลาร์สหรัฐฯ (ร้อยละต่อปี)	17.2	15.7	10.7	10.1-11.3
- สินค้านำเข้าในรูปดอลลาร์สหรัฐฯ (ร้อยละต่อปี)	7.8	8.8	13.7	12.3-15.1
7) ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ)	2.2	12.1	8.8	8.1-9.5
- ร้อยละของ GDP	1.1	5.0	3.3	3.0-3.6
8) อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (ร้อยละต่อปี)	4.7	2.2	4.0	3.8-4.2
อัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน (ร้อยละต่อปี)	2.3	1.1	1.9	1.7-2.1

f = ประมาณการ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง